



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

497, 495 / 23.10.2023

Nr. 10853/2023

19. OCT. 2023

L 501, L 437, L 408.

Către:

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 septembrie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L 497/2023 1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 408/2023);*
 - L 495/2023 2. *Propunerea legislativă privind modificarea anexei nr. 1 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (Bp. 405/2023);*
 - L 501/2023 3. *Propunerea legislativă privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă (Bp. 417/2023);*
 - L 437/2023 4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind alocația de stat pentru copii nr. 61/1993 (Bp. 354/2023);*
 - 5. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 314/2023, L. 408/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind alocația de stat pentru copii nr.61/1993*, inițiată de doamna deputat USR Silvia-Monica Dinică împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.354/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (3) și alin. (9) al art. 4 din *Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹, astfel încât copiii pentru care s-a instituit măsura de protecție temporară prevăzută la art. 131 din *Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare*² să beneficieze de alocația de stat pentru copii.

¹ (3) Pentru copiii pentru care s-a stabilit măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare, alocația de stat pentru copii se plătește numai în cont personal, în cuantumul prevăzute la art. 3.*

(9) În cazul în care pentru copilul prevăzut la alin. (3) măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 272/2004, cu modificările ulterioare, încetează sau se modifică, alocația de stat se va acorda potrivit situației în care se află copilul.*

² ART. 131

Acordarea protecției temporare

(1) Existența unui flux masiv de persoane strămutate este stabilită printr-o decizie a Consiliului Uniunii Europene.

(2) România poate propune Consiliului Uniunii Europene emiterea unei decizii prin care să se constate existența unui flux masiv de persoane strămutate. Propunerea va cuprinde o descriere a grupurilor specifice de persoane cărora li se va aplica protecția temporară, data la care protecția temporară intră în vigoare și o estimare a scalei de mișcări ale persoanelor strămutate.

(3) Străinii cărora li s-a acordat protecție temporară vor beneficia de această formă de protecție de la data prevăzută în decizia Consiliului Uniunii Europene.

(4) În situația în care se acordă protecție temporară prin decizia Consiliului Uniunii Europene, Guvernul României, la propunerea Oficiului Român pentru Imigrări, emite o hotărâre în care vor fi prevăzute condițiile concrete de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor determinate de asigurarea protecției temporare.

II. Observații

1. În baza prevederilor legislației naționale, respectiv art. 4 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*³, dreptul la beneficii de asistență socială este garantat în România, fără niciun fel de discriminare, pentru toți cetățenii români, precum și pentru cetățenii altor state sau apatrizi, care au domiciliul sau reședința în România.

Potrivit acestui principiu, persoanele beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex sau orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică sau apartenență la o categorie defavorizată.

Conform *Legii nr. 61/1993*, pot beneficia de alocație de stat pentru copii și copiii cetățenilor străini și ai persoanelor fără cetățenie rezidenți, în condițiile legii, în România, dacă locuiesc împreună cu părinții.

Dacă îndeplinesc condițiile de eligibilitate, aceștia pot beneficia de același quantum al alocației de stat ca și copiii cetățenilor români. Aceste prevederi sunt aplicabile și copiilor cetățenilor ucraineni, fără discriminare.

Potrivit prevederilor art. 20 din *Legea nr. 122/2006*, recunoașterea statutului de refugiat sau acordarea protecției subsidiare conferă beneficiarului dreptul de a beneficia de asistență socială în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români.

Așadar, beneficiile de asistență socială se acordă doar persoanelor care au protecție internațională, respectiv statut de refugiat sau protecție subsidiară.

În plus, aceste drepturi sunt condiționate pentru cetățenii străini sau apatrizi de stabilirea domiciliului ori a reședinței pe teritoriul României, în condițiile legislației române.

³ ART. 4

(1) Toți cetățenii români care se află pe teritoriul României, au domiciliul sau reședința în România, cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai Spațiului Economic European și cetățenii Confederației Elvețiene, precum și străinii și apatrizii care au domiciliul sau reședința în România au dreptul la asistență socială, în condițiile legislației române, precum și ale reglementărilor Uniunii Europene și ale acordurilor și tratatelor la care România este parte.

(2) Persoanele prevăzute la alin. (1) au dreptul de a fi informate asupra conținutului și modalităților de acordare a măsurilor și acțiunilor de asistență socială.

(3) Dreptul la asistență socială se acordă la cerere sau din oficiu, după caz, în conformitate cu prevederile legii.

Cetățenii ucraineni care nu intenționează să-și stabilească reședința în România sau care nu beneficiază de protecția internațională (statutul de refugiat sau statutul conferit prin protecție subsidiară), pot beneficia de măsurile de protecție temporară care sunt definite de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2022 pentru modificarea unor acte normative.*

Aceste măsuri au fost aprobate pentru a face față crizei actuale de la granița României cu Ucraina cauzată de conflictul militar.

Principalele categorii de persoane vulnerabile reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, sunt copiii, persoanele cu dizabilități și vârstnicii.

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale nu are atribuții directe în administrarea măsurilor de protecție temporară pentru refugiații ucraineni care nu solicită o formă de protecție internațională în România, însă asigură protecția socială, fără discriminare, a tuturor cetățenilor străini care își stabilesc domiciliul sau reședința în România, prin beneficii de asistență socială direcționate către toate categoriile vulnerabile, inclusiv către familiile cu copii.

Extinderea prevederilor actuale ale *Legii nr. 61/1993*, în sensul acordării alocației de stat și în cazul copiilor pentru care s-a stabilit măsura de protecție temporară prevăzută la art. 131 din *Legea nr. 122/2006*, nu se justifică în forma propusă, întrucât prevederile art. 4 alin. (3) și alin. (9) din *Legea nr. 61/1993* vizează reglementarea unor situații speciale ale copiilor pentru care a fost instituită o măsură de protecție specială, respectiv plasament în sistem rezidențial [art. 62 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*], cărora li se acordă dreptul la alocația de stat pentru copii în contul personal deschis de către conducătorul serviciului în a cărui ocrotire se află.

Totodată, potrivit prevederilor art. 60 lit. f) din actul normativ anterior menționat, de măsurile de protecție specială, inclusiv plasamentul într-un serviciu de tip rezidențial, poate beneficia și copilul neînsoțit, cetățean străin sau apatrid, inclusiv cel care solicită azil sau beneficiază de protecție internațională în România.

Pe cale de consecință, nici propunerea de modificare a art. 4 alin. (9) din *Legea nr. 61/1993* nu se justifică, pentru că încalcă celelalte dispoziții ale acestui act normativ, în privința acordării alocației de stat pentru copii.

În prezent, pentru copiii cetățenilor străini, inclusiv pentru copiii cetățenilor ucraineni se acordă alocație de stat doar dacă aceștia au domiciliul sau reședința în România, stabilite în condițiile legislației române.

De asemenea, pot beneficia de alocație de stat doar copiii care au statut de refugiat sau de protecție subsidiară. Pentru alte motive, reglementarea altor situații ar necesita derogări de la *Legea nr. 61/1993* și stabilirea unei alte proceduri de acordare, în condițiile în care multe persoane provenite din Ucraina nu dețin acte de identitate.

2. Din punct de vedere al tehnicii legislative, menționăm că titlul și partea introductivă a articolului unic ar fi trebuit să facă referire la modificarea alin. (3) și (9) ale art. 4 din *Legea nr. 61/1993*, dat fiind că soluțiile propuse vizează doar modificarea celor două texte și nu modificarea și completarea întregii legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului